

ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA
TRIBUNAL ELECTORAL DEPARTAMENTAL DE POTOSÍ

RESOLUCION DE SALA PLENA

Nº 32/2017

Potosí, 6 de junio de 2017

VISTOS Y CONSIDERANDO.- Que, por Informe Técnico TED-PT-SIFDE-OAS-CP Nº 19/2017 EMPRESA UNIPERSONAL: DELIA ESTHER GUTIERREZ JUAREZ – AREA FELIX de fecha 5 de junio de 2017, suscrito por la Técnico de Observación y Acompañamiento del SIFDE., Lic. Ximena Estrada Villanueva y el Responsable Departamental del SIFDE-POTOSI, Lic. Grover Alejandro Pillco, se hace conocer a Sala Plena que cumpliendo con lo establecido en el artículo 40 de la Ley Nº 026 de Régimen Electoral, la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera con Nota Cite AJAMR-PT-CH/DR/NEX/84/2017 en fecha 31 de marzo de 2017, remitió al Tribunal Supremo Electoral el cronograma y la documentación correspondiente para efectuar consulta previa en el mes de mayo. Que, el Tribunal Supremo Electoral remitió la carta y cronograma presentado por la AJAM Regional Potosí al Tribunal Electoral Departamental de Potosí en fecha 10 de abril de 2017 con Cite OEP-TSE/SIFDE/OAS Nº 325/2017, para atender las consultas en el Departamento de Potosí. Ambos antecedentes dan inicio a la observación y acompañamiento al proceso de consulta previa de la COOPERATIVA 1 DE JULIO a realizarse en la Comunidad de Sata Rosa Alta del Municipio de Tupiza del Departamento de Potosí.

CONSIDERANDO.- Que, el art. 352 de la Constitución Política del Estado establece: "La explotación de recursos naturales en determinado territorio estará sujeta a un proceso de consulta a la población afectada, convocada por el Estado, que será libre, previa e informada. Se garantiza la participación ciudadana en el proceso de gestión ambiental y se promoverá la conservación de los ecosistemas, de acuerdo con la Constitución y la ley. En las naciones y pueblos indígena originario campesinos, la consulta tendrá lugar respetando sus normas y procedimientos propios".

Que el artículo 31 p. I de la Ley Nº 018 del 16 de junio de 2010, Ley del Órgano Electoral Plurinacional, dispone que los Tribunales Electorales son el máximo nivel y autoridad del Órgano Electoral Plurinacional a nivel departamental, con jurisdicción y atribuciones en sus respectivos departamentos, bajo las directrices del Tribunal Supremo Electoral. Su sede está en la Capital del respectivo departamento.

Que, el art. 39 de la Ley Nº 026/2010 del Régimen Electoral, establece que la Consulta Previa es un mecanismo constitucional de democracia directa y participativa, convocada por el Estado Plurinacional de forma obligatoria con anterioridad a la toma de decisiones respecto a la realización de proyectos, obras o actividades relativas a la explotación de recursos naturales. La población involucrada participará de forma libre, previa e informada. En el caso de la participación de las naciones y pueblos indígena originario campesinos, la consulta tendrá lugar respetando sus normas y procedimientos propios. Las conclusiones, acuerdos o decisiones tomadas en el marco de la consulta previa no tienen carácter vinculante, pero deberán ser considerados por las autoridades y representantes en los niveles de decisión que corresponda.

Que, el artículo 40 de la Ley Nº 026 del Régimen Electoral señala: "Observación y acompañamiento. El Órgano Electoral Plurinacional, a través del Servicio Intercultural de Fortalecimiento Democrático (SIFDE), realizará la observación y acompañamiento de los procesos de Consulta Previa, de forma coordinada con las organizaciones e instituciones involucradas. Con este fin, las instancias estatales encargadas de la Consulta Previa informarán al Órgano Electoral Plurinacional con una anticipación de por lo menos treinta (30) días, sobre el cronograma y procedimiento establecidos para la Consulta".

Que, el artículo 41 de la Ley Nº 026 del Régimen Electoral señala que: "Informe. Luego de la observación y acompañamiento, el Servicio Intercultural de Fortalecimiento Democrático (SIFDE) elaborará un Informe de Acompañamiento en el que se señalará los resultados de la consulta previa. El Informe, con la inclusión de material audiovisual, será difundido mediante el portal electrónico en internet del Tribunal Supremo Electoral".

Que, por Resolución Nº 118 de fecha 26 de octubre de 2015, emitido por el Tribunal Supremo Electoral se aprueba el Reglamento para la Observación y el Acompañamiento en Procesos de Consulta Previa y en su artículo 19 p. III refiere que en los procesos de consulta previa realizados en el nivel departamental, la o el coordinador del SIFDE departamental, remitirá el informe de acompañamiento y observación a la Sala Plena del TED correspondiente para su consideración y aprobación mediante Resolución. A su vez el artículo 20 parágrafos I. II y III, señala: "(Remisión, publicación, difusión y archivo del informe de observación y acompañamiento) I. Una vez que se cuente con resolución aprobatoria del informe de observación y acompañamiento del proceso de consulta previa, en el nivel correspondiente, junto al registro audiovisual realizado, el TSE remitirá una copia legalizada de dicha resolución a la Asamblea Legislativa Plurinacional y a la Autoridad Convocante. II. Se difundirá la Resolución, un resumen

ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA
TRIBUNAL ELECTORAL DEPARTAMENTAL DE POTOSÍ

del informe técnico y el registro audiovisual del mismo a través de los sitios web del OEP, y se archivará el proceso para los efectos que correspondan. III. En un plazo máximo de siete días calendario, la coordinación del SIFDE departamental enviará la Resolución, el informe técnico y el registro audiovisual de los procesos de consulta a la Dirección Nacional del SIFDE, encargada de la elaboración de una base de datos a nivel nacional.

CONSIDERANDO.- Que, los responsables del Servicio Intercultural de Fortalecimiento Democrático a través del Informe Técnico Que, por Informe Técnico TED-PT-SIFDE-OAS-CP N° 19/2017 EMPRESA UNIPERSONAL: DELIA ESTHER GUTIERREZ JUAREZ – AREA FELIX, sobre los criterios de observación de la primera y única reunión de deliberación en la Comunidad de Santa Rosa Alta, concluyen:

- **Buena fe.** La primera (y única) reunión de deliberación en la comunidad de Santa Rosa Alta se llevó en el marco del diálogo, comunicación y respeto mutuo entre los sujetos de consulta y el actor productivo minero, aunque el APM y AJAM no accedieron al pedido de verificar el lugar.
- **Informada.** La reunión de deliberación se llevó a cabo en el idioma castellano, (en la zona utilizan el idioma castellano), la explicación del plan de trabajo por parte del Actor Productivo Minero **no** fue muy detallada, para los comunarios presentes en la reunión lo que les importaba es la generación de trabajos a pesar de no haber comprendido bien el plan de trabajo, los datos que se otorgó no fueron claros, los comunarios solicitaron que se les otorgue la ley Minera para que puedan empaparse de la información que contiene y así poder hacer cumplir la ley, pero eso no ocurrió. Durante la reunión deliberativa se detalló las obras o actividades relativas a la explotación de recursos naturales pero no así la naturaleza, alcance objetivo y duración del proyecto minero. En la reunión se explicó los impactos sociales y el objeto del plan de trabajo; que serán la creación de fuentes de trabajo para los comunarios y apoyar en algunas necesidades que tenga la comunidad, con los recursos que genere la explotación minera. No fue señalado el alcance de los trabajos mineros (lugares de afectación cerca del proyecto minero ríos, quebradas, otras comunidades), la comunidad y autoridades no tenían conocimiento de los lugares exactos que pueden ser afectados por los trabajos mineros, no fue mencionado los impactos medioambientales. La documentación no cuenta con un proyecto de mitigación y/o resarcimiento de daños en caso de afecciones a la comunidad. El APM afirma que es responsable de la ejecución del proyecto y que una vez firmado el contrato solicitará su Licencia Medioambiental.
- **Libre.** Las Autoridades y comunarios que asistieron a la primera reunión de deliberación lo hicieron por voluntad propia y a notificación, no se observaron presiones, ni amenazas, el cual fue verificado antes de la reunión. De la primera reunión deliberativa participaron 11 comunarios (6 varones y 5 mujeres) entre los que se encontraban las Autoridades, según información contrastada en el informe sociológico, actualmente la comunidad de Santa Rosa Alta está conformada por 35 afiliados quienes en su mayoría por razones de trabajo viven en Tupiza. La comunidad del Kenco está conformado por un total de 67 afiliados de los cuales 48 son los que permanentemente radican, las bases no estuvieron presentes en la consulta pero si la autoridad del corregimiento. Este dato nos indica que no hubo un margen de participación adecuada (50%+1 de la población sujetos de Consulta) Santa Rosa Alta y el Kenco.
- **Previa.** La consulta previa se realizó con anterioridad a la toma de decisiones respecto a la realización de proyectos.
- **Respeto a las normas y procedimiento propios.** El proceso de Consulta Previa reconoce al corregimiento comunal, Sindicato Agrario de la comunidad como máxima Autoridad, seguido de otras autoridades como el Secretario de Relaciones, Secretario de Actas y Vocal. Las reuniones generales de la comunidad de Santa Rosa Alta se las realiza en fecha 20 de cada mes, el ejercicio democrático en la comunidad se manifiesta en la elección de sus autoridades en cada gestión bajo criterios de usos y costumbres que la comunidad practica como parte de su cultura democrática; una parte de la comunidad levanto la mano e hizo conocer sus opiniones sobre los trabajos mineros que pretende realizar la empresa mediante de participo de la consulta; Mientras las reuniones comunales de Kenco se realizan cada 30 de cada mes, la participación se define como democrática de acuerdo a sus usos y costumbres, se pudo observar que la población de Kenco sujeto de Consulta no participo de la reunión programada en la comunidad de Santa Rosa Alta, no hicieron conocer su posición sobre los trabajos mineros, y su autoridad del corregimiento firmó los acuerdos.
- **Concertación.** De todo lo señalado durante la Primera reunión (y única) de deliberación las Autoridades - Comunarios y la Empresa Minera llegaron a un acuerdo para la explotación de recursos mineros en el área solicitada. Firmando el acta de acuerdos adjunto en el expediente.

ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA
TRIBUNAL ELECTORAL DEPARTAMENTAL DE POTOSÍ

Que, finalizado el proceso de observación y acompañamiento a la consulta previa realizada en la comunidad Santa Rosa Alta, a convocatoria de la AJAM; luego de analizados los documentos inherentes al procedimiento de consulta y verificados en la reunión deliberativa sobre el cumplimiento de los criterios para su observación y el acompañamiento; **concluyen** que en el desarrollo del proceso de Consulta Previa, no se ha dado cumplimiento a lo determinado en los inc. c), d) y f) del art. 5 del Reglamento para la Observación y Acompañamiento en procesos de Consulta Previa aprobado por Tribunal Supremo Electoral por lo que **NO SE HA CUMPLIDO** con los criterios de observación y acompañamiento establecidos en el citado Reglamento.

CONSIDERANDO.- Que, de conformidad al art. 8 del Reglamento para la observación y el acompañamiento en procesos de consulta previa, el OEP a través del SIFDE, es la autoridad competente para realizar la observación y el acompañamiento de los procesos de consulta previa de forma coordinada con las organizaciones e instituciones involucradas, además de llevar adelante las actividades contempladas en el marco de todo este proceso. Que, el derecho a la consulta previa es la expresión práctica y concreta del derecho de los pueblos indígenas a la libre determinación y mediante su ejercicio los pueblos y comunidades indígenas participan en la toma de decisiones que pueden llegar a un impacto en su vida comunitaria, con la identificación clara y precisa de los actores participantes, caso contrario, estaríamos ante un escenario de falta de legitimidad de representación de las Comunidades donde se lleva a cabo la Consulta Previa, encontrándose este mecanismo constitucional de democracia directa y participativa, impedida de llegar a un acuerdo en base a procedimientos y costumbres propios de la comunidad.

Que, en ese marco legal y dentro de las atribuciones del Tribunal Electoral Departamental, sobre la base del Informe Técnico de Observación y Acompañamiento del Proceso de Consulta Previa TED-PT-SIFDE-OAS-CP N° 19/2017 EMPRESA UNIPERSONAL: DELIA ESTHER GUTIERREZ JUAREZ – AREA FELIX, suscrito por el Servicio Intercultural de Fortalecimiento Democrático (SIFDE), que concluye que la Consulta Previa realizada, No Cumplió con los criterios establecidos en el Reglamento para la Observación y el Acompañamiento en Procesos de Consulta Previa, corresponde a la Sala Plena del Tribunal Electoral Departamental aprobar el mismo en aplicación del art. 19 p. III del Reglamento para la Observación y el acompañamiento en procesos de Consulta Previa.

POR TANTO.-


LA SALA PLENA DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEPARTAMENTAL DE POTOSÍ, EN USO DE LAS FACULTADES CONFERIDAS POR LEY.


RESUELVE:

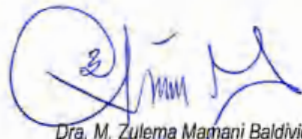
ARTICULO PRIMERO.- APROBAR el Informe Técnico TED-PT-SIFDE-OAS-CP N° 19/2017 EMPRESA UNIPERSONAL: DELIA ESTHER GUTIERREZ JUAREZ – AREA FELIX del Servicio Intercultural de Fortalecimiento Democrático (SIFDE) del Tribunal Electoral Departamental de Potosí, referido a la Observación y Acompañamiento del Proceso de Consulta Previa de la EMPRESA UNIPERSONAL: DELIA ESTHER GUTIERREZ JUAREZ – AREA FELIX, realizado a la Comunidad de Santa Rosa Alta del Municipio de Tupiza del Departamento de Potosí que establece que **NO SE HA CUMPLIDO** con los criterios de observación y acompañamiento establecidos en el Reglamento para la Observación y el Acompañamiento en procesos de Consulta Previa; sea en cumplimiento del art. 19 p. III del citado Reglamento.

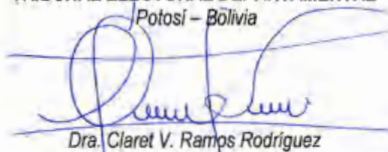
ARTICULO SEGUNDO.- Por Secretaria de Cámara de éste Tribunal, remítase la presente Resolución y los antecedentes al Coordinador Departamental del Servicio Intercultural de Fortalecimiento Democrático, para fines y cumplimiento del art. 20 del "Reglamento para la Observación y el Acompañamiento en procesos de Consulta Previa".

Regístrese.-


Ing. Carlos Colque Mejia
PRESIDENTE
TRIBUNAL ELECTORAL DEPARTAMENTAL
Potosí - Bolivia


Dr. Elias Isla Paco
VOCAL
TRIBUNAL ELECTORAL DEPARTAMENTAL
Potosí - Bolivia


Dra. M. Zulema Mariani Baldivieso
VICEPRESIDENTA
TRIBUNAL ELECTORAL DEPARTAMENTAL
Potosí - Bolivia


Dra. Claret V. Ramos Rodríguez
VOCAL
TRIBUNAL ELECTORAL DEPARTAMENTAL
Potosí - Bolivia

