**INF.FIS.UTF Nº 023/2016** 



# TRIBUNAL SUPREMO ELECTORAL

### UNIDAD TECNICA DE FISCALIZACION

INFORME FINAL DE FISCALIZACION
DE LOS ESTADOS FINANCIEROS DEL
AÑO ELECTORAL 2014- RECURSOS
PROPIOS Y PNUD DEL PARTIDO
POLÍTICO FRENTE DE UNIDAD
NACIONAL
(UN)

La Paz, 03 de marzo de 2016

# INDICE

		Página
1.	ANTECEDENTES	1
11.	DESCARGOS PRESENTADOS	2
III.	RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN DE LOS	
	DESCARGOS PRESENTADOS	2
	3.1. ANALISIS DE LOS ESTADOS FINANCIEROS DEL PERIODO	
	ELECTORAL	2-3
	3.2. ESTADOS FINANCIEROS AL 31 DE DICIEMBRE 2014	3-8
	3.3. INGRESOS – RECURSOS PROPIOS	8
	3.4 EGRESOS – RECURSOS PROPIOS	8-9
	3.4.1. GASTOS OBSERVADOS EN EL PROCESO ELECTORAL	9-12
IV.	SEGUIMIENTO A OBSERVACIONES DE CONTROL INTERNO	.12
	4.1. FALTA DE PRESENTACION DE PLAN DE MEDIOS PARA PROPAGANDA	12-13
	4.2. ORDEN DE PUBLICIDAD CON INFORMACION INCOMPLETA	13-14
	4.3. MEDIOS DE COMUNICACIÓN QUE NO ADJUNTAN DOCUMEN-	
	TACION DE RESPALDO	14-16
V.	PROYECTO PNUD/BOL88264 ACUERDO DE COOPERACION PARA ASISTENCIA TECINICA Y CAPACITACION ENTRE EL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD-BOLIVIA) Y LA ORGANIZACIÓN POLITACA FRENTE DE UNIDAD NACIONAL(UN)	16-17
	5.1. INGRESOS	17
	5.2. EGRESOS	
	5.3. GASTOS CUESTIONADOS NO DOCUMENTADOS – PNUD	18-20
VI.	INFORME LEGAL	20
VII.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	20-22



#### INF. FIS. UTF. N° 023/2016

#### INFORME

A : Lic. Katia V. Uriona Gamarra

**PRESIDENTA** 

TRIBUNAL SUPREMO ELECTORAL

**DE**: Lic. Guillermina Terrazas de Vargas

JEFE NACIONAL UNIDAD TECNICA DE

**FISCALIZACION** 

Lic. Maria Eugenia Dávila Gonzales AUDITOR FISCALIZADOR

UNIDAD TÉCNICA DE FISCALIZACIÓN

REF.: INFORME FINAL DE FISCALIZACIÓN DE ESTADO

FINANCIEROS DEL AÑO ELECTORAL 2014 - RECURSOS PROPIOS Y PNUD DEL PARTIDO POLITICO FRENTE DE

UNIDAD NACIONAL (UN)

FECHA:

La Paz, 03 de marzo de 2016

#### I. ANTECEDENTES

#### Informe Preliminar

De conformidad al Artículo 55° de la Ley de Partidos Políticos Nº 1983 de 23 de junio de 1999, se ha practicado la Fiscalización de los Estados Financieros del Año Electoral 2014 — Recursos Propios y PNUD, presentada por el Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN), cuyos resultados preliminares se expusieron en el informe INF.FIS.UTF. Nº 057/2015, de 13 de noviembre de 2015.

### Notificación y Plazo para la Presentación de Aclaraciones al Informe Preliminar

De conformidad con el artículo 111º del "Reglamento de Fiscalización a Organizaciones Políticas", aprobado mediante Resolución TSE-RSP Nº 263/2012 de 17 de diciembre de 2012 y el Artículo 61º, Numeral II de la Ley de Partidos Políticos Nº 1983, en fecha 03 de diciembre de 2015 se notificó al Sr. Ricardo Alejandro Torrez Mallea, Tesorero del Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN), con el informe



Preliminar INF.FIS.UTF. Nº 057/2015 de 14 de noviembre de 2015 para que en el plazo de 20 días hábiles a partir de la recepción del informe antes citado, proceda a expresar por escrito la aceptación de cada una de las recomendaciones y en caso contrario, fundamentar su decisión adjuntando la documentación original de respaldo, feneciendo dicho plazo el 04 de enero de 2016.

El Lic. Ricardo Torres Mallea, Tesorero del partido político Frente de Unidad Nacional (UN) mediante nota FUN TSE 2-78/2015 de fecha 17 de diciembre de 2015, solicita ampliación de plazo por un período de 20 días hábiles adicionales para complementar la documentación.

El Tribunal Supremo Electoral mediante Informe TSE-INF.UTF. Nº 107/2015 de 29 de diciembre de 2015, señala que en virtud a lo establecido por el Art. 111º del Reglamento de Fiscalización a Organizaciones Políticas", conceder el plazo ampliatorio de 20 días hábiles solicitados computables a partir de su notificación. Al respecto en fecha 04 de enero de 2016, se notificó al Sr. Ricardo Alejandro Torrez Mallea con el informe antes citado, considerando la fecha de notificación, el plazo feneció el 01 de febrero de 2016.

#### II. DESCARGOS PRESENTADOS

Mediante nota FUN TSE 1-77/2015 de fecha 25 de enero de 2016, el Lic. Ricardo Torres Mallea, Tesorero del Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN), remite la documentación de descargo correspondiente al Informe Preliminar INF.FIS.UTF. Nº 057/2015, adjunto a Hoja de Ruta Nº 472 de 28 de enero de 2016, es remitida y recepcionada en fecha 01 de febrero de 2016 en la Unidad Técnica de Fiscalización.

La documentación de descargo fue presentada en:

• Un legajo integrado por el informe – respuesta al Informe Preliminar INF. FIS.UTF.N°057/2015 a los Estados Financieros del Año Electoral Gestión 2014 (Pag.1-3), descargo de documentación (Folio 01-154).

La evaluación de la documentación de descargo, presentado por el partido político Frente de Unidad Nacional- (UN), fue realizado de acuerdo "Reglamento de Fiscalización a Organizaciones Políticas", aprobado mediante Resolución TSE-RSP Nº 263/2012 de 17 de diciembre de 2012.

# III. RESULTADOS DE LA EVALUACION DE LOS DESCARGOS PRESENTADOS

## 3.1. ANÁLISIS DE LOS ESTADOS FINANCIEROS DEL PERÍODO ELECTORAL

El numeral **2.1**. del Informe INF. FIS.UTF.N°057/2015, estableció que el Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN), mediante Hoja de Ruta J-1057/2014 de 15/05/2014 presenta el balance actualizado con corte de sus registros contables y



operaciones financieras al 30 de abril 2014 en cumplimiento a la Actividad N° 10 del Calendario Electoral para las Elecciones Generales 2014, posteriormente según Hoja de Ruta J-3740/2014 de 11/12/2014 remiten Estados Financieros con corte al 30/09/2014, en cumplimiento a la circular TSE-PRES-SC-054/2014 de 17 de noviembre de 2014 y la Actividad número 9 del Calendario Electoral para las Elecciones Subnacionales 2015.

Por otra parte, en cumplimiento al numeral 95 de la Convocatoria y Calendario Electoral-Elecciones Generales 2014 y al numeral 3 del artículo 81° del Reglamento de Fiscalización a Organizaciones Políticas, mediante Hoja de Ruta J-3747/2014 de 11 de diciembre 2014 remiten Estados Financieros con fecha de corte al 30 de noviembre de 2014.

Mediante Hoja de Ruta J-858/2015 de 27 de marzo de 2015, el partido político Frente de Unidad Nacional (UN), remite los Estados Financieros auditados con la documentación de respaldo correspondiente a la gestión 2014.

Por tanto se establece que el Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN) dio cumplimiento a los requisitos establecidos en los Calendarios Electorales emitidos por el Tribunal Supremo Electoral.

#### 3.2. ESTADOS FINANCIEROS AL 31 DE DICIEMBRE 2014

En el numeral **2.2**. del Informe INF. FIS.UTF.N°057/2015, se realizó un análisis comparativo de los estados financieros al 31/12/2014 con relación a la gestión anterior (31/12/2013), con el objeto de determinar las variaciones en sus respectivas cuentas:

CUENTA	Al 31/12/2014	Al 31/12/2013	DIFERENCIA
	Bs.	Bs.	Bs.
ACTIVO			
ACTIVO CORRIENTE	7		
Disponible	88.898,78	15.499,81	73.398,97
Caja		104,10	-104,10
Banco Mercantil	88.898,78	15.395,71	73.503,07
Exigible	33.260,39	43.826,39	-10.566,00
Cuentas por Cobrar Varias	8.050,00	6.960,00	1.090,00
Cuentas por Cobrar TGN	4.602,39	4.602,39	0,00
Cuentas por Cobar Sucre Fabiola Rosales		4.000,00	-4.000,00
Cuentas por cobrar SCZ Luis Renan Suarez	8.532,00	8.532,00	0,00
Cuentas por Cobrar LP Luisa Miranda Castro		7.656,00	-7.656,00
Cuentas por cobrar Cbba. Juan Torrico Zeballos	4.176,00	4.176,00	0,00





Cuentas por Cobrar Tja. Maria del	3.500,00	3.500,00	
Carmen Cortéz	3.500,00	3.300,00	0,00
Cuentas por cobrar El Alto Carlos	4.400,00	4.400,00	
Nuñez			0,00
ACTIVO NO CORRIENTE	504.88	1.065,56	-560,68
ACTIVO FIJO	504.88	1.065,56	-560,68
ACTIVO FIJO BRUTO	90.824,51	85.712,68	5.111,83
EQUIPO OFICINA Y MUEBLES	89.693,29	84.645,13	5.048,16
Equipo Oficina Central	8.128,81	7671,30	457,51
Muebles Oficina Central	6.232,21	5.881,44	350,77
Equipo de Computación	75.332,27	71.092,39	4.239,88
EQUIPO DE COMUNICACIÓN	1.131,22	1.067,55	63,67
Equipo Comunicación Oficinal Central	1.131,22	1.067,55	63,67
DEPRECIACIONES ACUMULADAS	(90.319,63)	(84.647,12)	-5.672,51
EQUIPO OFICINA Y MUEBLES	(89.193,41)	(83.584,57)	-5.608,84
Depreciación Acumulada Equipo	(8.125,81)	(7.668,30)	-457,51
Depreciación. Acumulada Muebles	(5.744,33)	(4.832,88)	-911,45
Depreciación Acumulada Equipo	(75.323,27)	(71.083,39)	
Computación	(	(11000,57)	-4.239,88
EQUIPO DE COMUNICACIÓN	(1.126,22)	(1.062,55)	-63,67
Depreciación Acumulada Equipo	(1.126,22)	(1.062,55)	
Comunicación	( )	, , , ,	-63,67
TOTAL ACTIVO	122.664,05	60.391,76	62.272,29
PASIVO		····	
PASIVO CORRIENTE			
CUENTAS Y DOCUMENTOS POR	215 416 70	246 207 70	£0.000.00
PAGAR	315.416,78	246.207,78	69.209,00
DEUDORES COMERCIALES	99.177,00	9.968,00	89.209,00
OFICINA CENTRAL	99.177,00	9.968,00	89.209,00
Otras cuentas Por Pagar	99.177,00	9.968,00	89.209,00
DEUDORES COMERCIALES	216.239,78	236.239,78	
OTROS			-20.000,00
OFICINA CENTRAL	216.239,78	236.239,78	-20.000,00
Cuentas por pagar COMTECO	36.360,00	36.360,00	0,00
Cuentas por pagar Erbol	87.604,78	87.604,78	0,00
Cuentas por pagar Magenta		20.000,00	-20.000,00
Cuentas por pagar Panamericana	72.420,00	72.420,00	0,00
Cuentas por Pagar Urrutibehety	16.153,00	16.153,00	0,00
Cuentas por Pagar Publimarket	3.702,00	3.702,00	0,00
TOTAL PASIVO	315.416,78	246.207,78	69.209,00
PATRIMONIO			0,00
PATRIMONIO NETO	1.000,00	1.000,00	0,00
Capital	1.000,00	1.000,00	0,00
Ajuste de capital	687,27	592,59	94,68
Resultados Acumulados	-187.408,61	-335.941,00	148.532,39
Resultados de la gestión	-7.031,39	148.532,39	-155.563,78
TOTAL PATRIMONIO	-192.752,73	-185.816,02	-6.936,71
TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO	122.664,05	60.391,76	62.272,29

a). El Balance General al 31 de diciembre de 2014, expone en las cuentas de "Activo" y "Pasivo y Patrimonio" un importe de Bs122.664,05.



La cuenta del Disponible registra el importe de Bs88.898,78; se incrementó en Bs73.398,97; con relación al período anterior, registra los movimientos de la cuenta en el Banco Mercantil Santa Cruz Cta. Nº 4010453037 M/N.

Al respecto, Frente de Unidad Nacional (UN) no adjunta extractos bancarios, lo cual no permite verificar con exactitud el saldo de Bs88.898,78 de la cuenta "Bancos" al 31 de diciembre de 2014.

b). La cuenta del Exigible registra el importe de Bs33.260,39; se advierte una disminución de Bs10.566,00; con relación al período anterior, en razón a que se realizó la devolución de la Garantía por alquiler de las Oficinas ubicadas en las regionales de Sucre y La Paz.", el detalle es el siguiente:

CODIGO	DETALLE	IMPORTE
	DETABLE	Bs.
11210001	Cuentas por cobrar Varias	8.050,00
11210002	Cuentas Por Cobrar TGN	4.602,39
11210004	Cuentas por cobrar SCZ Luis Renán Suarez	8.532,00
11210005	Cuentas por cobrar CBBA. Juan Borrico Zeballos	4.176,00
11210007	Cuentas por Cobrar Tja. Maria del Carmen Cortez	3.500,00
11210008	Cuentas por Cobrar El Alto Carlo Núñez	4.400,00
	TOTAL	33,260,39

Respecto a las "Cuentas por Cobrar TGN", mantienen un saldo de Bs4.602,39 sin variación desde gestiones anteriores, se evidencia que a la fecha no se han realizado acciones destinadas a la recuperación de dichos recursos.

c). Respecto las del "Activo No Corriente", se a cuentas verificó que los activos fijos: Equipo, Muebles, Computación y Equipo de Equipo de Comunicación de la Oficina Central tienen un saldo de Bs89.693,29 que incluye la depreciación acumulada de dichos activos, el detalle es el siguiente:

CUENTA	DETALLE	ACTIVO FIJO	DEPRECIACION ACUMULADA	SALDO DEL ACTIVO	
		Bs.	Bs.	Bs.	
4003001	Equipo Oficina Central	8.128,81	-8.125,81	3,00	
4003002	Muebles Oficina Central	6.232,21	-5.744,33	487,88	
4003003	Equipo de Computación.	75.332,27	-75.323,27	9,00	
4007001	Equipo de comunicación	1.132,22	-1.126,22	6,00	
	TOTAL	90.824,51	-90.319,63	504.88	

Se recomendó al Jefe Nacional del Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN), instruir al Contador realice las siguientes actividades:

Dirección: Av. Sánchez Lima N° 2482, Zona Sopocachi, Teléfonos: 2424221 - 2118189



- Con relación a la cuenta "Banco", adjuntar los extractos bancarios para verificar el saldo correspondiente, a fin de controlar las operaciones que se llevaron a cabo y verificar los movimientos que se han registrado durante el período.
- Para las cuentas por cobrar que data de gestiones anteriores, las mismas representan derechos del partido político, deberá iniciar las acciones legales pertinente y oportunas en contra de las personas que adeudan al Frente de Unidad Nacional (UN) con el fin de recuperar los citados importes.
- d). Por otra parte la cuenta del Pasivo registra un importe de Bs315.416,78, existe un incremento de Bs69.209,00 con relación a la gestión anterior.

Se determinó que el importe de Bs216.239,78 correspondiente a la cuenta "Deudores Comerciales Otros", se originaron en gestiones anteriores, de acuerdo al siguiente detalle:

	CUENTA	AS POR PAGAR V	ARIAS
CUENTAS	ANTIGÜEDAD	IMPORTE AI 31/12/2014	IMPORTE AL 31/12/2013
	Año	Bs.	Bs.
COMTECO	2005	36.360,00	36.360,00
ERBOL	2005	87.604,78	87.604,78
MAGENTA	2005		20.000,00
PANAMERICANA	2005	72.420,00	72.420,00
URRUTIBEHETY	2005	16.153,00	16.153,00
PUBLIMARKET	2005	3.702,00	3.702,00
TOTAL PARCIAL		216.239,75	236.239,78
UNIVALLE CANAL 39	2014	53.645,00	
RADIO PILCOMAYO	2014	1.400,00	
OTRASCTAS.POR PAGAR	2014	31.372,00	9.968,00
RADIO GRUPO ROLANZ	2014	12.760,00	3,300,00
TOTAL		315.416,78	246.207,78

Las Cuentas por pagar que datan de gestiones anteriores, se mantienen sin variación desde la gestión 2005, situación que demuestra que dichas obligaciones contraídas no fueron amortizadas en su oportunidad, no se depuraron los saldos y los acreedores no han realizado ninguna acción para que el partido político realice la cancelación de dichas obligaciones.

Al respecto, el Artículo 42° (Devengamiento de Gastos Ordinarios, de Educación Ciudadana, Difusión de documentos político-programáticos y de campaña y propaganda electoral) del "Reglamento de Fiscalización a Organizaciones Políticas" establece que: "...Los gastos devengados emergentes de todas las actividades, pendientes de pago al 31 de diciembre se pagarán indefectiblemente en los siguientes 60 días posteriores al cierre contable de la gestión, regularizando la partida





correspondiente de amortización de la deuda, de tal manera que a la fecha de presentación de los estados financieros, las cuentas por pagar por servicios prestados por terceros arrojen un saldo de cero..."

Debido a la antigüedad de las Cuentas por Pagar, el partido político corre el riesgo de enfrentar procesos legales por parte de sus acreedores.

#### Respuesta del Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN)

El punto **2.2**. inciso **a)** Extractos bancarios. de la nota FUN TSE 1-77/2015 de fecha 25 de enero de 2016, señala que:"...se hizo la presentación de estados financieros y rendición de cuenta documentada al 31/12/2014 en el cual se presentó un anillado con folio 001 al 449....se encuentran conciliaciones bancarias libros mayor y los extractos bancarios de la gestión, se adjunta una copia. ..."

En base a lo descrito precedentemente, se **levanta** la observación expuesta en el numeral **2.2**, inciso a) del Informe Preliminar INF.FIS.UTF. Nº 057/2015.

El inciso **b)** Cuenta del Exigible, de la nota de fecha 25 de enero de 2016, señala que:"...Cuentas por cobrar TGN por Bs4.602,39, procederán a los trámites correspondientes para su recuperación; se adjunta copia:

- Nota de solitud de devolución de fecha 26 de enero 2016 a la Dirección General de Programación de Operaciones del Tesoro- DGPOT.
- Respuesta del Banco Mercantil Santa Cruz de fecha18 de octubre de 2013...el traspaso fue por instrucciones del Ministerio de Hacienda
- Carta del Ministerio de Hacienda de 07 de noviembre 2006, instrucción transferencia cuenta fiscal.
- Certificación Nota de débito Num. 014282 de fecha 2 de octubre 2013.

Por otra parte señalan que: "...Cuentas por cobrar de Santa Cruz, Cochabamba, Tarija y El Alto, corresponden a garantías por alquileres, que se regularizaron en la gestión 2015..."

Al respecto, si procedieron a realizar los trámites para la recuperación de Bs4.602,39, correspondiente a "Cuentas por Cobrar TGN" e indican que regularizaron las demás Cuentas por Cobrar en la gestión 2015, el cuál se verificará posteriormente, en tal sentido, en base a lo descrito se **levanta** la observación expuesta en el numeral 3.2, inciso b) del presente informe.

El inciso d) Pasivos, de la nota de fecha 25 de enero de 2016, señala que: "... Luego de ser analizadas las obligaciones por pagar al 31 de diciembre 2014, que se



mantienen desde la gestión 2005 se procederá al ajuste contable para dar cumplimiento al Art. 42 del Reglamento de Fiscalización a Organizaciones Políticas..."

Al respecto, si bien aclaran que procederán al ajuste contable de las obligaciones por pagar que se mantienen desde la gestión 2005, se verificó que no adjuntan la instrucción, por consiguiente se **mantiene** la observación expuesta en el numeral 2.2, inciso d) del Informe Preliminar INF.FIS.UTF. N° 057/2015.

Por tanto, se reitera la recomendación al Jefe Nacional del Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN), instruir al Responsable Económico realizar las gestiones pertinentes a fin de que los saldos devengados pendientes de pago de gestiones anteriores sean cancelados en su totalidad, o gestionar la condonación de las mismas en cumplimiento al Artículo 42º del Reglamento de Fiscalización a Organizaciones Políticas.

#### 3.3 INGRESOS-RECURSOS PROPIOS

En el numeral 2.3. del Informe INF. FIS.UTF.N°057/2015, se estableció que el Estado de Resultados al 31 de diciembre de 2014, se exponen los Ingresos - Recursos Propios por Bs6′544.253,79, correspondientes a las Contribuciones y aportes en efectivo y en especie de militantes, candidatos y otros del Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN), de acuerdo al siguiente detalle:

CODIGO DE CUENTA	DESCRIPCION	IMPORTE Bs.
62621	Contribuciones y Aportes en Efectivo y especie de Candidatos	3′972.176,08
62622	Contribuciones y Aportes en Efectivo y especie de militantes	2′209.806,51
62631	Contribuciones y Aportes en efectivo y especie Otros	362.271,20
***************************************	TOTAL INGRESOS PROPIOS	6′544.253,79

- De acuerdo a la fiscalización efectuada al 31 de diciembre de 2014, el total de Ingresos por Contribuciones y Aportes que ascienden a Bs6'544.253,79, verificados y analizados mediante la revisión de registros contables, mayores de cuenta y documentación de respaldo.
- Cabe mencionar que los comprobantes de ingresos están respaldados con recibos prenumerados, correspondientes a aportaciones de militantes y candidatos. Asimismo, estos recibos están clasificados en "Recibos de Aportaciones en Efectivo" y "Recibos de Aportaciones en Especie".

#### 3.4 EGRESOS- RECURSOS PROPIOS

En el numeral 2.4. del Informe INF. FIS.UTF.N°057/2015, estableció que el Estado de Resultados al 31 de diciembre de 2014, los egresos-Recursos Propios del Partido

Å



Político Frente de Unidad Nacional (UN) ascendieron a Bs6'559.253,05, de acuerdo al siguiente cuadro:

#### RESUMEN DE EGRESOS CON RECURSOS PROPIOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 2014 (Expresado en Bolivianos)

Partida N°	DETALLE	IMPORTE Bs.
	EGRESOS	
71	GASTOS ORDINARIOS	593.195,95
71200102	Energía Eléctrica	9.661,90
712200301	Alquiler de Edificios	572.352,82
71200502	Estudios, Investigaciones	7.000,00
71200503	Comisiones y Gastos Bancarios	600,00
71200505	Publicidad	2.958,00
719001	Depreciación de Activos Fijos	623,23
73	GASTOS CAMPAÑA Y PROPAGANDA	5′966.057,10
732003	Alquileres	762.000,00
73200505001	Publicidad TV	4'030.922,49
73200505002	Publicidad Radio	522.799,03
73200506	Servicio de Imprenta fotocopiado	650.335,58
	TOTAL	6′559.253,05

El proceso de fiscalización del Capítulo Egresos por el importe de Bs6'559.253,05 que se expone en el Estado de Resultados al cierre de la gestión 2014, fue realizado aplicando el artículo 11° del Reglamento de Fiscalización a Organizaciones Políticas que establece: "... Se consideran egresos todos los gastos estimados en su presupuesto anual, que se realizan en la ejecución de las actividades de las organizaciones políticas..."

#### 3.4.1.GASTOS OBSERVADOS EN EL PROCESO ELECTORAL

En el numeral **2.4.1.** del Informe INF. FIS.UTF.N°057/2015, se estableció que en el proceso de fiscalización de los gastos de publicidad por propaganda electoral de las elecciones generales 2014, se ha verificado que mediante Comprobante de Diario D-023 de 31/10/2014 se ha registrado el devengado por Bs2.000,00 y según E-145 de 22/12/2014 se ha contabilizado el pago por Bs.2000,00 a Radio Alianza por concepto de transmisión en directo del evento "Cierre de Campaña" del partido político Frente de Unidad Nacional (UN) realizado el 03/10/2014, al respecto se verificó que el tarifario presentado al Tribunal Supremo Electoral en calidad de Declaración Jurada por el medio, señala un costo de Bs1.000 por transmisión de 2 horas, existiendo un pago en exceso de Bs1.000,00

Se constató que el Comprobante de Diario D-0020 de 31/10/2014, registra la suma de Bs2.750,00; correspondiente a la difusión de propaganda electoral en Radio Fama FM



101,5; existe una diferencia de Bs17,05 con relación al importe de Bs2.732,50 registrado en la declaración jurada.

Por otra parte, en el Comprobante de Diario D-0029 de 31/10/2014, registra la suma de Bs485,43; correspondiente a la difusión de la campaña "Elecciones presidenciales 2014" en Radio La Plata; se verificó que el costo por pase se pagó a Bs 9,90 sin embargo la declaración jurada registra el costo por pase a Bs8,33; existiendo un pago en exceso de Bs77,26.

Asimismo, se evidenció que el Comprobante de Diario D-0030 de 31/10/2014, registra la suma de Bs38.645,00; por la difusión de spot de la Campaña Electoral del 12 de septiembre 2014 al 08 de octubre de 2014 en Univalle Televisión- Canal 39, se verificó que el contrato no guarda relación con el servicio de la propaganda electoral y no adjuntan el pauteo, ni tarifario.

Lo mencionado se expone en el siguiente cuadro:

COMPROBANTE		CONCEPTO	GASTO NO DOCUMENTADO		GASTO NO RECONOCIDO		ANEXO
Nº	FECHA		Bs.	\$us.	Bs.	\$us.	
D-020	31/10/2014	Difusión de propaganda electoral del 22/09 al 08/10/2014 en Radio Fama 101,5 FM			17,05	2.45	
D-023	31/10/2014	Transmisión en directo del evento de cierre de campaña el 03/10/2014 en Radio Alianza.			1.000,00	143,68	2
D-029	31/10/2014	Difusión campaña "Elecciones Presidenciales 2014", en Radio La Plata.			77,26	11,10	
D-030	31/10/2014	Difusión de Spots Campaña Electoral	38.645,00	5.552,44			1
		TOTAL	38.645,00	5.552,44	1.094,31	157,23	

Al respecto, la Ley del Régimen Electoral N° 026 de 30 de junio de 2010 en el Numeral II del artículo 117° (Registro e Inscripción de Medios de Comunicación), establece que: "...Las tarifas inscritas serán consideradas como oficiales por el Órgano Electoral Plurinacional para su labor técnica de fiscalización así como para el establecimiento de sanciones y multas, cuando corresponda...".

La existencia del pago en exceso al tarifario determinado, establece el incumplimiento de la Ley 026 con el riesgo de que la organización política sea pasible a sanciones estipuladas en las disposiciones legales vigentes.



- Se recomendó al Jefe Nacional del partido político Frente de Unidad Nacional (UN), instruir al Responsable Económico aclare y justifique el pago en exceso al establecido en tarifario oficial del medio de comunicación.
- Se recomendó al Jefe Nacional del partido político Frente de Unidad Nacional (UN), se realicen las acciones administrativas para la recuperación de Bs1.094,31, pago en exceso a Radio Alianza, Radio Fama y Radio La Plata.

#### Respuesta del Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN)

El punto **2.4.1.** de la nota FUN TSE 1-77/2016 de fecha 25 de enero de 2016, señala que:"...Se solicitará la devolución del pago en exceso de acuerdo a la declaración jurada de los medios al Tribunal Supremo Electoral por un total de Bs1.094,31:

- Diario D-0020 de 31/10/2014 Radio Fama por Bs17,05.
- Diario D-0023 de 31/10/2014 Radio Alianza por Bs1.000,00 (El medio indicó que por tratarse de un cierre de campaña en vivo su tarifa correspondía al doble).
- Diario D-0029 de 31/10/2014 Radio La Plata (Se adjunta el contrato folio 300 según carta FUN TSE 04/2015 de 27 de marzo del 2015)

#### De las observaciones subsanadas por concepto de Gastos Cuestionados

Conforme a las aclaraciones efectuadas por Frente de Unidad Nacional (UN) y la documentación de descargo presentada, se levanta la observación por Bs38.645,00, equivalente a \$us5.552,44, cuya justificación y descargo se especifica en el respectivo anexo del presente informe, se mantiene observado el importe de Bs1.094,31 equivalente a \$us157,23 de acuerdo al cuadro que se presenta a continuación:

#### CUADRO DE OBSERVACIONES SUBSANADAS DE GASTOS EFECTUADOS CON RECURSOS PROPIOS

		SALDO DETERMINADO S/G NUMERAL 2.4.1 DEL INFORME PRELIMINAR		GASTOS CUESTIONADOS – RECURSOS PROPIOS DE LA GESTIÓN 2014				
CPBTE/ FECHA	CONCEPTO			SE LEVANTA		SE MANTIENE		ANEXO
		Bs.	Sus	Bs.	Sus.	Bs.	Sus	
D-020 31/10/14	Difusión de propaganda electoral del 22/09 al 08/10/2014 en Radio Fama 101,5 FM	17,05	2.45			17,05	2.45	2
D-023 31/10/14	Transmisión en directo del evento de cierre de campaña el	1.000,00	143,68			1.000,00	143,68	2





	7	TOTAL		38.645,00	5.552,44	1.094,31	157,23	
D-030 31/10/14	Difusión de Spots Campaña Electoral	38.645,00	5.552,44	38.645,00	5.552,44			1
D-029 31/10/14	03/10/2014 en Radio Alianza. Difusión campaña "Elecciones Presidenciales 2014", en Radio La Plata.	77,26	11,10			77,26	11,10	2

#### De los Gastos observados para devolución

Del proceso de fiscalización los gastos determinados para su devolución mediante depósito a la cuenta corriente del partido político Frente de Unidad Nacional (UN), asciende a Bs1.094,31 equivalente a \$us157,23, de acuerdo al cuadro siguiente:

# CUADRO DE GASTOS OBSERVADOS PARA DEVOLUCION EFECTUADOS CON RECURSOS PROPIOS

COMPROBANTE		TE		IMPORTE		
N°	FECHA	CONCEPTO	Bs.	\$us.	ANEXOS	
D-020	31/10/2014	Difusión de propaganda electoral del 22/09 al 08/10/2014 en Radio Fama 101,5 FM	17,05	2.45	2	
D-023	31/10/2014	Transmisión en directo del evento de cierre de campaña el 03/10/2014 en Radio Alianza.	1.000,00	143,68	2	
D-029	31/10/2014	Difusión campaña "Elecciones Presidenciales 2014", en Radio La Plata.	77,26	11,10	2	
		TOTAL	1.094,31	157,23	<del></del>	

# IV. SEGUIMIENTO A OBSERVACIONES DE CONTROL INTERNO

# 4.1. FALTA DE PRESENTACION DE PLAN DE MEDIOS PARA PROPAGANDA

El numeral **3.1.** del Informe INF. FIS.UTF.N°057/2015, se estableció que el partido político Unidad Nacional (UN) no presentó al Tribunal Supremo Electoral el Plan de Medios para la propaganda electoral para fines de control de monitoreo.



Al respecto, el numeral II del Artículo 14° (Plan de Medios para Propaganda) del Reglamento para la Difusión de Propaganda Electoral, aprobado mediante Resolución TSE-RSP N° 0229/2012 de 08 de noviembre de 2012, vigente para las elecciones generales 2014, establece que:"... Las organizaciones políticas o alianzas, para procesos electorales, deben presentar al Tribunal Electoral correspondiente el Plan de Medios para la propaganda electoral cumpliendo con los siguientes requisitos:

- a). Descripción y alcance del medio de comunicación (nacional, departamental, regional, municipal)
- b). Tipo de medio de comunicación (redes o canales de televisión, redes o estaciones de radios).
- c). Número, tiempo, horario y costo de los pases
- d). En medios impresos, señalar el nombre y la fecha en los cuales se difundirá la propaganda en los límites y espacios definidos por Ley..."

La observación comentada, se debe al incumplimiento de procedimientos de control y la inobservancia de las disposiciones legales.

La falta de la presentación del plan de medios, genera dudas e incertidumbre del control y monitoreo realizado a los medios de comunicación contratados por el partido político Frente de Unidad Nacional (UN), con el riesgo de que los medios no hayan difundido todo el material solicitado y haber realizado pagos que no correspondían.

#### Respuesta del Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN)

La nota de respuesta y aclaración sobre el INF. FIS.UTF .Nº 057/2015 de fecha 25 de enero de 2016, respecto al punto 3.1., no realizan ninguna aclaración a la observación respecto a la presentación del plan de medios para propaganda electoral.

Por consiguiente, se mantiene la observación expuesta en el numeral 3.1 del Informe Preliminar INF.FIS.UTF. N° 057/2015.

Por tanto, se reitera la recomendación al Jefe Nacional del Partido Político Frente de Unidad Nacional, instruir al Responsable Económico, presentar el Plan de Medios 2014 y 2015, asimismo a futuro cumplir con lo establecido en las disposiciones legales vigentes que reglamenten la difusión de propaganda electoral, a objeto de evitar ser pasibles de sanciones.

#### 4.2. ORDEN DE PUBLICIDAD CON INFORMACION INCOMPLETA

El numeral 3.2. del Informe INF. FIS.UTF.N°057/2015, estableció que de acuerdo a la revisión de los comprobantes de diario de la Partida "Publicidad TV", se constató que la orden de publicidad, no cuenta con la programación del medio de comunicación que determina el horario de la difusión de spots de la propaganda electoral del partido político y son los siguientes:



COMP	ROBANTE	RAZON	001100000	IMPORTE	
Иo	FECHA	SOCIAL	CONCEPTO	Bs.	ANEXO
D-0026	31/10/2014	Televisión Azucarera Bermejo	Difusión de spots del 12/09 al 085/10/2014	3.360,00	1
D-0026	31/10/2014	Sur Canal 13	Difusión de spots(10 pases) del 12/09 al 08/10/2014	2.000,00	1
D-0026	31/10/2014	Canal Sur TV	Difusión de spots(2 pases) del 12/09 al 08/10/2014	3.240,00	1

#### Respuesta del Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN)

La nota de respuesta y aclaración sobre el INF. FIS.UTF .N° 057/2015 de fecha 25 de enero de 2016, respecto al punto 3.2., señalan que: "... Se tomará debida nota a la observación de control interno que la programación (pauteo) deberá ser más específica indicando el horario de difusión de spots..."

Al respecto, si bien señalan que tomarán debida nota para que la programación sea más específica, se verificó que no adjuntan instrucción alguna con referencia a la observación, por consiguiente se **mantiene** la observación expuesta en el numeral **3.2** del Informe Preliminar INF.FIS.UTF. Nº 057/2015.

# 4.3. MEDIOS DE COMUNICACIÓN QUE NO ADJUNTAN DOCUMENTACION DE RESPALDO

El numeral 3.3. del Informe INF. FIS.UTF.N°057/2015, estableció que algunos medios de comunicación no adjuntan contrato, pauteo ni tarifario que respalde la difusión de spots y cuñas radiales y son los siguientes:

COMP	ROBANTE	RAZON SOCIAL	CONTENTE	IMPORTE		
Nº	FECHA		CONCEPTO	Bs.	ANEXO	
D-0026	31/10/2014	Canal 57 Tarija Satelital	Difusión de spots del 12/09 al 08/10/2014	34.800,00	1	
D-0029	31/10/2014	Televisión Colosal de Sucre	Difusión de spots del 06 al 08/10/2014	4.734,00	1	
D-030	31/10/2014	Univalle Canal 39	Transmisión en vivo cierre de campaña el 07/10/2014	38.645,00	1	
D-030	31/10/2014	Univalle Canal 39	Transmisión en vivo cierre de campaña el 07/10/2014	15.000,00	1	
D-030	31/10/2014	Grupo Rolanz Multimedios	Difusión de spot televisivo y cuña radial del 12/09 al 08/10/2014	12.760,00	1	



Las deficiencias comentadas, contravienen lo establecido en el "Reglamento de Fiscalización a Organizaciones Políticas aprobado mediante Resolución TSE-RSP Nº 0263/2012 de 17 de diciembre de 2012, cuyos artículos señalan:

- Artículo 61º (Documentos de Respaldo, Clasificación y Autorización de Desembolsos), señala que: "... Todo desembolso por gasto incurrido por las organizaciones políticas, en actividades ordinarias, de educación ciudadana, difusión de documentos político-programáticos, campaña y propaganda electoral, deberá contar con la documentación justiticatoria de respaldo suficiente y pertinente con la información precisa que permita su registro de acuerdo al clasificador de gastos..."
- Artículo 73° (Archivo de Comprobantes y Documentos de Respaldo), el segundo párrafo establece: ".. Los documentos de respaldo constituyen el soporte de las transacciones registradas en los comprobantes contables, tales como ser: cotizaciones, cuadros comparativos, contratos, facturas, planilla, autorizaciones escritas, órdenes de publicidad, muestras, etc..."
- Artículo 127º (Tarifario), señala que: "...Son los costos por la contratación de tiempos en los diferentes horarios de emisión y espacios publicitarios..."
- Artículo 128° (Contenido del Tarifario), establece que:"... El tarifario deberá especificar las modalidades de publicidad, los costos en moneda boliviana, según la característica de cada empresa..."

La falta de documentos de respaldo, no permite determinar con exactitud el costo y tiempos de la propaganda difundida.

Se recomendó al Jefe Nacional del Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN), instruir al Encargado de Contabilidad aplique actividades de control previo como la comparación de datos registrados en comprobantes contables con los respectivos documentos de respaldo para emisión de información verificable y coherente entre sí, a objeto de dar cumplimiento a lo establecido en el Reglamento de Fiscalización a Organizaciones Políticas.

#### Respuesta del Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN)

La nota de respuesta y aclaración sobre el INF. FIS.UTF .N° 057/2015 de fecha 25 de enero de 2016, respecto al punto 3.3., señalan que:

- 1. D-026 Canal 57 Tarija Satelital por Bs34.800.-, no se adjuntó tarifario se instruirá: que todos los pagos a medios deben adjuntar tarifario enviado al T.S.E.
- 2. D-029 Televisión Colosal por Bs4.734.-, los originales del contrato, pauteo, tarifario se encuentra en el comprobante de Egreso Nº 122 del 19/2/2014



entregados al TSE, con carta FUN TSE04/2015 de 27/03/2015, se adjunta copia.

- 3. D-030 Univalle Televisión por Bs38.645.-, se adjunta originales del Contrato y el pauteo DVD, se adjunta al 15 se adjunta originales de:
  - Comprobante de Egreso N° 49 de fecha 22/05/2015, pago Univalle, copia.
  - Contrato por Bs38.645.- original
  - Orden General de publicidad, original
  - Factura Nº 1608, copia
  - Certificación de Univalle, Original
- 4. D-30 Univalle Televisión por Bs1.500, se adjunta:
  - Contrato, original
  - Orden General de publicidad, original
  - Certificación, original
  - Pauteo
  - Factura N° 1609
  - 2 DVD's
- 5. D-30 Grupo Rolanz Multimedios Potosí por Bs12.760.-, los originales del contrato y pauteo se adjuntó en el pago con el egreso N° 2 del 06/03/2015 enviado al T.S.E. con nota FUN TSE 06/2015, adjuntan copias.

De acuerdo a la documentación de descargo presentada y a lo descrito precedentemente, se **levanta** la observación expuesta en el numeral **3.3** del Informe Preliminar INF. FIS. UTF. N° 057/2015.

V. PROYECTO PNUD/BOL/88264 ACUERDO DE COOPERACION PARA ASISTENCIA TECNICA Y CAPACITACIÓN ENTRE EL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD-Bolivia) Y LA ORGANIZACIÓN POLITICA: FRENTE DE UNIDAD NACIONAL (UN)

El Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN), suscribe un acuerdo entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD-Bolivia) a través de su "Proyecto de Fortalecimiento Democrático de Organizaciones Políticas en Bolivia".

El acuerdo se suscribe, al amparo del art. 51, numeral 2 de la Ley 1983 de Partidos Políticos, y en el marco del Proyecto PNUD/BOL/88264 "Fortalecimiento Democrático de las Organizaciones Políticas en Bolivia", el mismo que ha sido aprobado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD-Bolivia) y la Embajada de Suecia, asigna fondos para actividades de asistencia técnica y capacitación a partidos políticos, de acuerdo a convenio los pagos por servicios se realizaron directamente por



el PNUD, el importe asignado ascendió a Bs286.086,87; cuya vigencia es del 25 de marzo de 2014 y expirará el 31 de diciembre 2015, indefectiblemente.

En el proceso de fiscalización, se ha verificado los ingresos y gastos del Programa de Desarrollo Institucional de acuerdo a lo siguiente:

#### 5.1. INGRESOS

El numeral **4.1.** del Informe INF. FIS.UTF.N°057/2015, estableció que en el Estado de Resultados al 31 de diciembre de 2014 del Programa de Fortalecimiento Democrático de las Organizaciones Políticas en Bolivia, se ha verificado que los ingresos ascienden a Bs286.086,87; los mismos provienen de la asignación de fondos para actividades de asistencia técnica y capacitación, de acuerdo a convenio, los pagos se realizaron directamente por el PNUD. y se registraron de la siguiente manera:

CODIGO DE CUENTA	DESCRIPCION	IMPORTE Bs.
5311101	Donaciones en especie	286.086,87
	TOTAL	286.086,87

 De acuerdo a la fiscalización efectuada al 31 de diciembre de 2014, el total de Ingresos por Donaciones del PNUD, fueron verificados y analizados mediante la revisión de registros contables, mayores de cuenta y documentación de respaldo.

#### 5.2. EGRESOS

El numeral **4.2.** del Informe INF. FIS.UTF.N°057/2015, estableció que el Estado de Resultados al 31 de diciembre de 2014, correspondiente al Programa de Fortalecimiento Democrático de las Organizaciones Políticas en Bolivia expone en la cuenta de "Egresos" la suma de Bs286.086,87 de acuerdo al siguiente cuadro:

#### RESUMEN DE EGRESOS – PROYECTO FORTALECIMIENTO UN – PNUD

AL 31/12/2014 (Expresado en Bolivianos)

722	SERVICIOS NO PERSONALES	Bs 205.172,41
722002	SERVICIOS NO PERSUNALES SERVICIOS DE TRANSPORTE Y SEGUROS	205.172,41

Pasajes al Interior del País



72200201001

Dirección: Av. Sánchez Lima N° 2482, Zona Sopocachi, Teléfonos: 2424221 - 2118189

17.124,00



72200202001	Viáticos Viajes Interior del País	15.643,01
72200206001	Transporte Personal	960,30
72200301001	Alquiler de Edificios	19.975,00
72200302001	Alquiler Equipos y Maquinaria	400,00
72200502001	Consultorías por Productos	126.800,00
72200506001	Servicio Impresión Fotocopias Fotografía	24.270,10
723	MATERIALES Y SUMINISTROS	80.914,46
72300101001	Refrigerios	75.036,60
72300201001	Papel	1.208,50
72300905001	Útiles de Escritorio y Oficina	4.669,36
	TOTAL	286.086,87

El proceso de fiscalización del Capítulo Egresos por el importe de **Bs286.086,87** que se expone en el Estado de Resultados al cierre de la gestión 2014, fue realizado aplicando el artículo 11° del Reglamento de Fiscalización a Organizaciones Políticas que establece: "... Se consideran egresos todos los gastos estimados en su presupuesto anual, que se realizan en la ejecución de las actividades de las organizaciones políticas..."

#### 5.3. GASTOS CUESTIONADOS NO DOCUMENTADOS - PNUD

El numeral **4.3.** del Informe INF. FIS.UTF.N°057/2015De acuerdo a la verificación de comprobantes de egreso de la gestión 2014, se constató que algunos gastos con financiamiento del PNUD, no están sustentados con la documentación de respaldo suficiente, el mismo asciende a Bs 6.000,00 equivalente a \$us.862,07 de acuerdo a lo expuesto en el siguiente cuadro.

PARTIDA	DESCRIPCION	GASTOS DOCUMENT		ANEXO	
		Bs.	\$us.	***	
502001	Consultorías por Producto	6.000,00	862,07	1B	
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	TOTAL	6.000,00	862,07	**************************************	

Al respecto, se establece el incumplimiento a los lineamientos del "Reglamento de Fiscalización a Organizaciones Políticas", cuyos artículos señalan:

Artículo 61° (Documentos de Respaldo, Clasificación y Autorización de Desembolsos):establece que: "...Todo desembolso por gastos incurridos por las organizaciones políticas, en actividades ordinarias, de educación ciudadana, difusión de documentos político-programáticos, campaña y propaganda electoral, deberá



contar con la documentación justificatoria de respaldo suficiente y pertinente con la información precisa que permita su registro de acuerdo al clasificador de gastos.

Dichos pagos deben ser autorizados por una persona independiente del manejo y custodia de los recursos así como de las actividades contables o de registro. ..."

Artículo 72°(Comprobantes del Registro de Transacciones) señala que: "...Las transacciones deben realizarse en forma correlativa en los respectivos comprobantes de ingreso, egreso y diario y estar adecuadamente respaldos por la documentación original de primera entrada pertinente y competente que generó el hecho económico ..."

La deficiencia comentada, se debe a la falta de prácticas y/o procedimientos de control interno, como la verificación de los documentos de respaldo.

Se recomendó al Máximo Ejecutivo del Frente de Unidad Nacional (UN), instruir al Contador, sustente con la documentación de respaldo suficiente todas las transacciones realizadas, a objeto de dar cumplimiento a lo establecido en el Reglamento de Fiscalización a Organizaciones Políticas

#### Respuesta del Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN)

La nota de respuesta y aclaración sobre el INF. FIS.UTF .N° 057/2015 de fecha 25 de enero de 2016, respecto al punto 4.3., señalan que:

D-8 Solicitud de Pago N° 50 Consultoría por Producto Francisco Aramayo por Bs6.000.-, se envía la documentación traspapelada al fotocopiar:

- Solicitud de pago UN-0050, original
- Términos de referencia, copia
- Informe de Actividades, original
- Factura N° 57, original
- Pago AFP Futuro de Bolivia, original.

De acuerdo a la documentación de descargo presentada y a lo descrito precedentemente, se **levanta** la observación expuesta en el numeral **4.3** del Informe Preliminar INF. FIS. UTF. N° 057/2015.

#### De las observaciones subsanadas por concepto de Gastos Cuestionados

Conforme a las aclaraciones efectuadas por Frente de Unidad Nacional (UN) y la documentación de descargo presentada, se levanta la observación por Bs6.000,00, equivalente a \$us862,07, cuya justificación y descargo se especifica en el respectivo anexo del presente informe, de acuerdo al cuadro que se presenta a continuación:



#### CUADRO DE OBSERVACIONES SUBSANADAS DE GASTOS EFECTUADOS CON PROYECTO -PNUD

	_, _	SALI DETERMIN		GASTOS C	UESTIONAI GESTIÓN		D DE LA	
PARTIDA	DESCRIPCION	NUMERAL INFOI PRELIM	RME	SE LEV	'ANTA	SE MAI	NTIENE	ANEXO
		Bs.	Sus	Bs.	\$us.	Bs.	Sus	ļ
502001	Consultorías por Producto	6.000,00	862,07	6.000,00	862,07			1B

#### VI. INFORME LEGAL

La Dirección Nacional Jurídica, emitió el Informe D.N.J. Nº 100/2016 de 18 de febrero, sobre el Informe Complementario INF.FIS.UTF. Nº 020/2016 al Informe Preliminar INF.FIS.UTF. Nº 057/2015, relativo a la Fiscalización de los Estados Financieros Gestión 2014 Año Electoral Recursos Propios del Partido Político Frente de Unidad Nacional - UN, en el acápite de conclusión y recomendación indica: "...corresponde remitir antecedentes y el presente informe legal a la Unidad Técnica de Fiscalización del Tribunal Supremo Electoral, a objeto de la emisión del informe final.

#### VII. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

De la validación, pertinencia y suficiencia de la documentación presentada por el Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN), para levantar las observaciones identificadas en el rubro de activos, pasivos, ingresos y en las distintas partidas presupuestarias de egresos con recursos propios y del Programa de Fortalecimiento Democráticos (PNUD) correspondiente a la gestión 2014, expuestas en el Informe Preliminar INF.FIS.UTF. N° 057/2015, se concluye lo siguiente:

#### 7.1 RECURSOS PROPIOS

- C1. Se establece que las aclaraciones y documentos de descargo presentados por el Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN), subsanan las observaciones del Numeral 3.2. incisos a) y b), pero no subsana la observación del numeral 3.2. inciso d) del presente informe.
- R1. Por tanto, se recomiendo al Jefe Nacional del Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN), instruir al Responsable Económico realizar las gestiones pertinentes a fin de que los saldos devengados pendientes de pago de gestiones anteriores sean cancelados en su totalidad, o gestionar la condonación de las mismas en cumplimiento de Artículo 42° del Reglamento de Fiscalización a Organizaciones Políticas.



C2. Corresponde aprobar los Estados Financieros presentados por el Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN) con Recursos Propios y Recursos del Proyecto PNUD/BOL/88264 Fortalecimiento Democrático de las Organizaciones Políticas en Bolivia", correspondiente a la gestión 2014, hasta la suma total de Bs6'844.245,61 de acuerdo al siguiente detalle:

N°	DESCRIPCION	ESTADOS FINANCIEROS APROBADOS Bs.
1.	Importe con Recursos Propios	6′558.158,74
2.	Importe Proyecto PNUD/BOL/88264 "Fortalecimiento Democrático de las Organizaciones Políticas en Bolivia.	286.086,87
	TOTAL	6′844.245,61

De acuerdo a la siguiente composición:

a). Gastos Cuestionados No Documentados - Recursos Propios:

Descripción

Descripción		Importe Bs.
Rendición de Cuenta Documentada de Recursos Prop Según Estado de Resultados al 31/12/2014	oios	6′559.253,05
Menos:		0 000.400,00
Monto aprobado en el Informe Preliminar  Monto Aprobado con Informe Complementario	(6′519.513,74) (38.645,00)	(6′558.158,74)
,		(0 330,130,71)
Gastos observados sujeto a devolución en la Cuenta Corriente del partido político.		1.094,31

b). Gastos Cuestionados No Documentados - Proyecto BOL/88264 "Fortalecimiento Democrático de las Organizaciones Políticas en Bolivia"

Monor		286.086,87
Menos:  Monto aprobado en el Informe Preliminar  Monto Aprobado con Informe Complementario	(280.086,87) (6.000,00)	(286.086,87)
Gastos observados sujeto a devolución en la Cuenta		

Importe Bs.



#### 7.2. DEFICIENCIAS DE CONTROL INTERNO

- C4. Se establece que las aclaraciones a las observaciones y recomendaciones de control interno, no subsanan las observaciones de los numerales 4.1 y 4,2. del presente informe.
- R4. Se recomienda al Jefe Nacional del Partido Político Frente de Unidad Nacional (UN), instruir al Responsable Económico, presentar el Plan de Medios 2014 y 2015, asimismo a futuro cumplir con lo establecido en las disposiciones legales vigentes que reglamenten a difusión de propaganda electoral, a objeto de evitar ser pasibles de sanciones.
- C5. Se establece que las aclaraciones a las observaciones y recomendaciones de control interno, subsanan la observación del numeral 4.3. del presente informe.
- 7.3. PROYECTO PNUD/BOL/88264 FORTALECIMIENTO DEMOCRATICO Y LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA: FRENTE DE UNIDAD NACIONAL (UN)

#### 7.3.1. GASTOS CUESTIONADOS NO DOCUMENTADOS - PNUD

C6. Se establece que las aclaraciones a las observaciones y recomendaciones de control interno, subsana la observación del numeral 5.3. del presente informe.

Es cuanto se informa a su Autoridad y a los señores Vocales del Tribunal Supremo Electoral, para los fines consiguientes.

Lic. María E. Dávila Gonzales AUDITOR FISCALIZADOR UNIDAD TÉCNICA DE FISCALIZACION TRIBUNAL SUPREMO ELECTORAL

JEFE NACIONAL
UNIDAD TÉCNICA DE FISCALIZACION
INJUNAL SUPREMU ELECTORAL

GTV/medg c.c. Arch.

ANEXO 1

# FISCALIZACION DE INGRESOS Y EGRESOS AÑO ELECTORAL-RECURSOS PROPIOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 2014 PARTIDO POLÍTICO FRENTE DE UNIDAD NACIONAL

(Expresado en Bolivianos)

25500 Publicidad Partida Presupuestaria:

, att	attida i resupuestalla. Perenta	23(21)	3 6	Account ablication													
Subcue	Subcuenta:		73.	zoudo servicios Profesional 73200505001 Publicidad TV	zouco servicios Profesionales y Comerciales 73200505001 Publicidad TV	es		:									
CON	COMPROBANTE	FACTURA	O RECIB	FACTURA O RECIB RAZON SOCIAL		IMPORTE		IMPORTE	GASTOS	GASTOS CUESTIONADOS	BOS			Situacion Fi	nal de los Gast	Situacion Final de los Gastos Cuestionados	SITUACION FINAL
ż	FECHA	ž	FECHA	0	CONCEPTO	REGISTRADO	T/C RE	REGISTRADO N	NO RECONOCIDOS		NO DOCUMENTADOS	OBSERVACIONES	Descargos Presentados	Se levanta	ta	Se Mantiene	SOBRE SUFICIENCIA
				BENEFICIARIO		Bs.		Sus.	Bs. 5us	Bs.	Sus			Bs.	Sus Bs.	s. Sus	DE DESCARGOS
D-0026	31/10/2014 F-4813		5/10/2014	Television Azucarera Bermejo	15/10/2014 Television Azucarera Difusión de spots de lunes a viernes del 12/09 al 08/10/2014	3.360.00	96'9	482,76				Control Interno-La orden de Adjuntan Informe FUN TS publicidad, no especifica en que 77/2015 de 25 de enero de programas realizarán los pases 2016º Respuesta al Informe de la prograganda electoral. Preliminar de Fiscalización de la prograganda electoral.	Adjuntan Informe FUN TSE 1- 77/2015 de 25 de enero de 2016 "Respuesta al Informe Preliminar de Fiscalización de los Ferados Financieros del año				Se mantiene la
D-0026	31/10/2014 F-374		14/10/2014; Sur Canal 13		Difusión de spots. (10 pases diarros) del 12/09 al 08/10/2014	2.000,00	96'9	287.36				Control Interno-La orden de publicidad, no especifica en que programas realizarán los pases de la prograganda electoral.	Control InternoLa orden de electorial 2014 Frence de Unidad publicidad, no especifica en que Nacional, el punto 3.2. Orden de programas realizarán los pases Publicidad con Información de la prograganda electoral. Incompleta, señala que se tomara debida nota a la observación de				Observacion del punto 3.2, del Informe Preliminar, en virtud a que no adjuntan instrucción alguna con
D-0026	31/10/2014 F-293		3/10/2014	Canal señal Urbana 13/10/2014 Recreativa por (SUR TV)	Difusión de spots (2 pases diarios) del 12/09 al 08/10/2014	3.240,00	96'9	465,52				Control Interno-La orden de publicidad, no especifica en que programas realizarán los pases de la prograganda electoral.	control interno que la programación (pauteo), deberá ser más especifica indicando el horario de difusión de spots.				referencia a la observación.
D-0026	31/10/2014 F-522		4/10/2014	24/10/2014 Canal 57 Tarija Satelital	Difusion de spots (12 pases diarios) del 12/09 al 08/10/2014	34.800,00	96'9	5.000,00				Control InternoNo adjuntan tarifario	Adjuntan informe FUN TSE 1- 71/2015 de 25 de enero de 2015/Popuesta al Informe				Se levanta la observación del punto 3.3. del Informe
D-0029	31/10/2014 F-2045	_	7/10/2014	27/10/2014 Television Colosal de Sucre	Difusión de spots del 06 al 08/10/2014	4.734,00	96'9	680,17				Control InternoNo adjunta contrato, pauteo ni tarifario.	Preliminar de Fiscalización de los Estados financieros del año				adjuntan documentos de descargo.
D-0030	31/10/2014 F-1608		Univalle 1 20/10/2014 Canal 39- SOPROS	Univalle televisión   Canal 39- SOPROSA ((	Univalle televisión Difusión de spots - Campaña Canal 39- SOPROSA 08/10/2014,	38.645,00	6,96	5.552,44		38.645,00	5.552,44	Gasto No DocumentadoEl contrato no guarda relación con 5.552,44 el servicio de la propagança electoral, no adjunta el pauteo ni el tarifario	electional, 2014 Frente de Unidad Nacional, el punto 3.3 señala que 1. D-026 Canal 57 Tanta Satelitat por BS34 800, no se adjunto Sarelitario se instruira que todos los pagos a medios deben adjuntar tarifario	38.645,00	5.552,44		Se levanta, în observación por Bs38.645.00; en virtud a que adjuntan documentos de descargo.
D-0030	31/10/2014 F-1609	F-1609 21	Univalle t 20/10/2014 Canal 39- SOPROS.	elevísión 4	Univalle televisión Transmisión en vivo cierre de Canal 39- campaña Unidad Democrata el SOPROSA (07/10/2014	15.000,00	96'9	2.155,17				Control InternoNo adjunta pauteo ni el tarifario	caviado al TSE, 2. D-029 Televisión Colosal por Bs4,734, los originales del contrato, pauteo, inrifario se encuentía en el comprobante de			~	Se levanta la observación del
D-0030	31/10/2014 F-693		1/11/2014	Grupo Rolanz I 11/11/2014 Multimedios- c Potosi	Difusión de spot televisivo y cuña radial del 12/09 al 08/10/2014	12.760,00	6,96	1.833,33				Control Inerno. No adjuntan contrato, pauteo, tatifacio	Entregados al Tagues V. 12.2 des 1971-2014 entregados al Televisión por Ba38 645, se adjunta originales del contrato y el pauteo DVD.				punto 3.3 del Inforne Preliminar, en virtud a que adjuntan documentos de descargo.
		TOTAL				114.539,00		16.456,75		38.645,00	5.552,44			38.645,00	5,552,44		



# PARTIDO POLÍTICO FRENTE DE UNIDAD NACIONAL FISCALIZACION DE INGRESOS Y EGRESOS AÑO ELECTORAL-RECURSOS PROPIOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 2014 (Expresado en Bolivianos)

Partida Presupuestaria:

25500 Publicidad

Cuenta: Subcuenta:

25000 Servicios Profesionales y Comerciales 73200505002 Publicidad Radio

	ΑK			n n		]
SITUACION FINAL	SOBRE SUFICIENCIA	DE DESCARGOS		Se mantiene la observación por 143,68 Bs1,094,31, en virtud a que no realizaron el descargo correspondiente.		
tionados	ntiene	Sus	2,45	143,68	11,10	157.23
Situacion Final de los Gastos Cuestionados	Se Mantiene	Bs.	17,05	1.000,000	77,26	1.094.31
n Final de lo	Se levanta	Sus				
Situacio	Se le	BS.				
	Descargos Presentados		Adjuntan Informe FUN TSE 1- 77/2015 de 25 de cnero de 2016 Respuesta al infonne Preliminar de Fiscalización de los Estados Financieros del año electorial 2014 Frente de Unidad Nacional, con referencia al punto	2.4.1.schalan que;"Se solicitara la devolución dei pago en exceso de acuerdo a la declaración jurada de los medios al Tribunal Supremo Electoral por un total de Bs1.094,31;- diario D-020 de 31/10/2014. Radio Fana por Bs 17,05, Diario D-0023 de 31/10/2014, Radio Alianza por Hs 1000 00 cett modi, aidizia por 1851,005, Diario D-0023 de 31/10/2014, Radio Alianza por 1851,005, Diario D-0023 de 31/10/2014, Radio Alianza por 1851,000 00 cett modi, aidizia	paracoco (ci areano marco campaña en vivo su taríta correspondia al doble), Diario D-0029 de 31/10/2014, Radio La Plata (Se adjunta el contrato folio 300).	
	OBSERVACIONES		Gasto No reconocidoIncoherencia Adjuntan Informe FUN TSE I- centre la documentación que respaida 77/2015 de 25 de enero de le pago por Ba2. 750,00 y la 2014 "Respuesta al informe declaración jurada indican por Pretiminar de Fiscalización de Ba2. 732,95, la diferencia es de lecontal 2014 Frene de Unidad Nacional, con referencia al punto	Gasto No ReconocidaSegin tarifario del medio (Radio Alianza) la transmision de actos en directo es de Bs.1.000,00, sin embargo el contrato y documentos de respaldo registra la suma de Bs.2.000,00, hay una diferencia de Bs.1.000,00	Gasto No reconocidoNo adjunta due por trantarse de unerre de contrato, no obstante Se verificó que campaña na vivo su tarifa el costo por pase se pago a Bs 9,90 correspondia al doble). Diario sin embargo de acuerdo a la D-0029 de 31/10/2014, Radio declaración jurada el costo pase es a La Plata (Se adjunta el contrato Bs8,33 x 49 = 408,17	
S	NO DOCUMENTADOS	Şus		0013	<u> </u>	
GASTOS CUESTIONADOS	NO DOCU	Bs.			17. 17. 2	-
SASTOS CUE	NO RECONOCIDOS	\$n\$	2,45	143,68	11,10	157,23
9		Bs.	17,05	287,36 1.000,00	77,26	1.094,31
IMPORTE	REGISTRADO	Şus.	395,11	287,36	69,75	752,22
	3/1		96*9	96'9	96'9	
IMPORTE	REGISTRADO	Bs.	2.750.00	2.600,00	485,43.	5.235,43
	CONCEPTO		Difusion de propaganda electoral del 22/09 al 08/10/2014	Transmisión en directo del evento de cierre de campaña el 03/10/2014	Difusión campaña "Elecciones presidenciales 2014"	
RAZON SOCIAL	٥	BENEFICIARIO	21/10/2014 Radio Fama 101,5 FM	14/10/2014 Radio Alianza	20/10/2014 Radio La Plata '	
FACTURA O RECIBO	FECHA		21/10/2014	14/10/2014	20/10/2014	
FACTUR	ğ		F-2142	14 14		TOTAL
COMPROBANTE	FECHA		D-0029 31/10/2014 F-2142	D-0023_31/10/2014 F-41	D-0029 31/10/2014 F-21593	
COMP	휟		D-0020	D-0023	D-0029	

ANEXO 1B

# PARTÍDO POLÍTICO FRENTE DE UNIDAD NACIONAL FISCALIZACION DE INGRESOS Y EGRESOS AÑO ELECTORAL- PNUD - UN AL 31 DE DICIEMBRE DE 2014 (Expresado en Bolivianos)

25210 Consultorias por Producto Partida Presupuestaria:

Cuenta: Subcuenta:

25000 Servicios Profesionales y Comerciales 72200502001 Consultorias por Productos

No.   FECHA   Actually   Parameter   Reservation   10   Fecha   Parameter   Fecha   Parameter   Para	F	ď	s		
CONCEPTO   Resistance   Concepto   Resistance   Concepto   Resistance   Concepto   Resistance	ITUACION FINA	BRE SUFICIEN	DE DESCARGOS	e levanta la bservación por só. 000,00, en irud a que ijuntan los ocumentos de sscargo.	
CONCEPTO REGISTRADO T/C REBISTRADO PE.S. SUS BS. SUS B	nados   S	<u>ء</u>		86 G R V B O V	
CONCEPTO RESISTRADO 1/C RESISTRADO 1	s Cuestion	se Mantie	_		
CONCEPTO RESISTRADO 1/C RESISTRADO 1	los Gasto		EŞ.	26	07
CONCEPTO RESISTRADO 1/C RESISTRADO 1	n Final de	vanta	Sus		
INFORTE   National   INFORTE   CONCEPTO   REGISTRADO   T/C   REGISTRADO   T/C   REGISTRADO   T/C   Sus.	Situacio	Se 1c	Bs.	6.000,000	6,000,00
IMPORTE   IMPORTE   IMPORTE   GASTOS CUESTIONADOS   NO DOCUME   Sus.		Descargos Presentados		- HI S SH L R S S E Z R D S S E Z C D	
IMPORTE   IMPORTE   IMPORTE   GASTOS CUESTIONADOS   REGISTRADO   T/C		OBSERVACIONES		Gasto No Documentado Adjuntan fotocopia de a factura	
Pago al asistente de capacitación del Proyecto PVUD/UN por honorarios por servicios de consultoria de septiembre 2014		NO DOCUMENTADOS	\$m\$	862,07	70 638
Pago al asistente de capacitación del Proyecto PVUD/UN por honorarios por servicios de consultoria de septiembre 2014	IONADOS		Bs.	00.000	000 000
Pago al asistente de capacitación del Proyecto PNUD/UN por de consultoria de septiembre 2014	ros cuest	$\vdash$	sne	<u>~</u>	
Pago al asistente de capacitación del Proyecto PNUD/UN por honorarios por servicios de consultoria de septiembre 2014	GAS	RECONOC			
Pago al asistente de capacitación del Proyecto PVUD/UN por herorations por servicios de consultoria de septiembre 2014	1	Ш		2,07	
Pago al asistente de capacitación del Proyecto PNUD/UN por de consultoria de consultoria de septiembre 2014	IMPOF		\$n\$	96'9	
Pago al asistente de capacitación del Proyecto PNUD/UN por honorarios por servicios de consultoria de septiembre 2014					
	IMPOR	REGISTRA	Bs.		6.080
OMPROBANTE SOLICITUD DE PAGO FACTURA O RECIBO O O O O O O O O O O O O O O O O O O		CONCEPTO		Pago al asistente de capacitación del Proyecto PNUD/UN por honorarios por servicios de consultoria de septiembre 2014	
OMPROBANTE SOLICITUD DE PAGO FACTURA O RECIBO  FECHA Nº FECHA Nº FECHA  -008 31/10/2014 UN-050 01/10/2014 F-0057 30/09/2014	L	0	BENEFICIARIO	Francisco Aramayo Bernal	
Nº FECHA Nº FECHA Nº OLOTO DE PAGO FACTURA  Nº FECHA Nº FECHA Nº TECHA Nº T	O RECIBO	FECHA		,09/2014	
OMPROBANITE SOLICITUD DE PAGO  Nº FECHA Nº FECHA  -008 31/10/2014 UN-050 01/10/2014 F	FACTURA			30.	
Nº FECHA Nº PECHA Nº 1-008 31/10/2014 UN-050 0		FECHA		1/10/2014 F	TOTAL
OMPROBANITE  Nº FECHA  -008 31/10/2014 U	SOLICITUD	2		N-050	•
Na N	1-1	FECHA		/10/2014 U	
	COMPRO		1	9-008	···